

CLAIR

Fact Sheet

三位一体改革



日本地方财政的作用

地方公共团体(都道府县与市町村), 就整备教育、福利、卫生、治安与消防、道路、下水道等各种行政领域中担任着主要角色, 在国民生活中发挥着重要作用。

政府部门支出占国内总支出比例的23.0%, 其中地方公共团体为12.4%; 中央政府为4.3%; 社会保障基金为6.3%, 地方公共团体的构成比例约为中央政府的3倍。

※注: 地方公共团体——日本地方政府在法律上被称为“地方公共团体”, 通常称作“地方自治体”, 或简称为“自治体”。

**Council of Local Authorities for
International Relations**

国家与地方间的财源分配状况

在我国，国家与地方的税 分配财源，由此在岁出阶段为 收比例为 3 比 2，国家通过地 2 比 3。

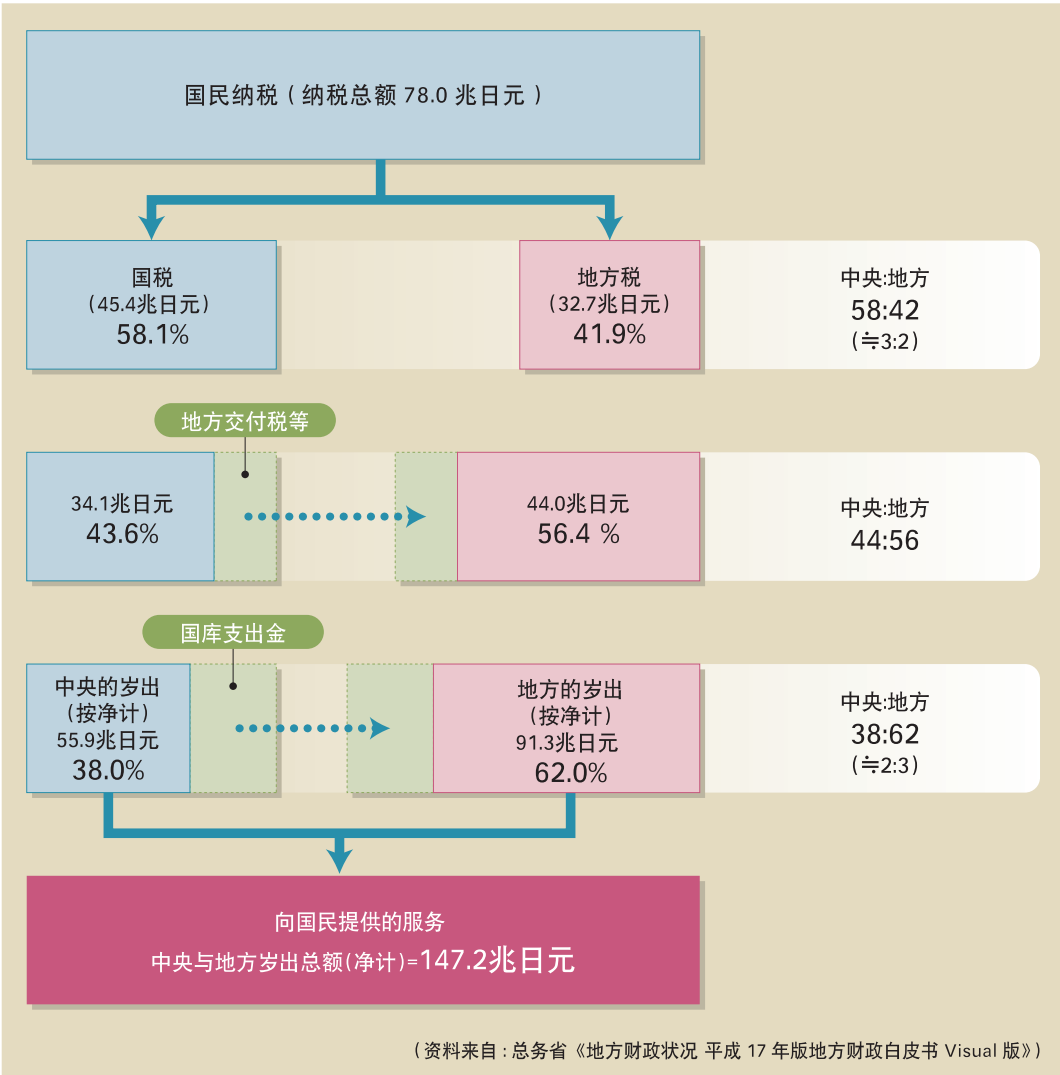
方交付税、地方让与税、还有 如此在地方，岁出规模与 国库支出金等向地方公共团体 税收存在着乖离。

※注：地方交付税---为了调整地方公共团体间的财源不均衡、让不同地区的居民均能享受同一标准的行政服务，由中央政府提供的地方固有的财源。地方交付税的用途可由地方公共团体决定。

地方让与税---为了方便税收，先由中央政府统一征收后，再按一定的标准全部或部分返还给地方公共团体。

国库支出金---中央政府根据特定目的拨给地方公共团体的专项补助金。国库支出金按下拨性质不同分为:国库负担金、国库委托金、国库补助金三类。

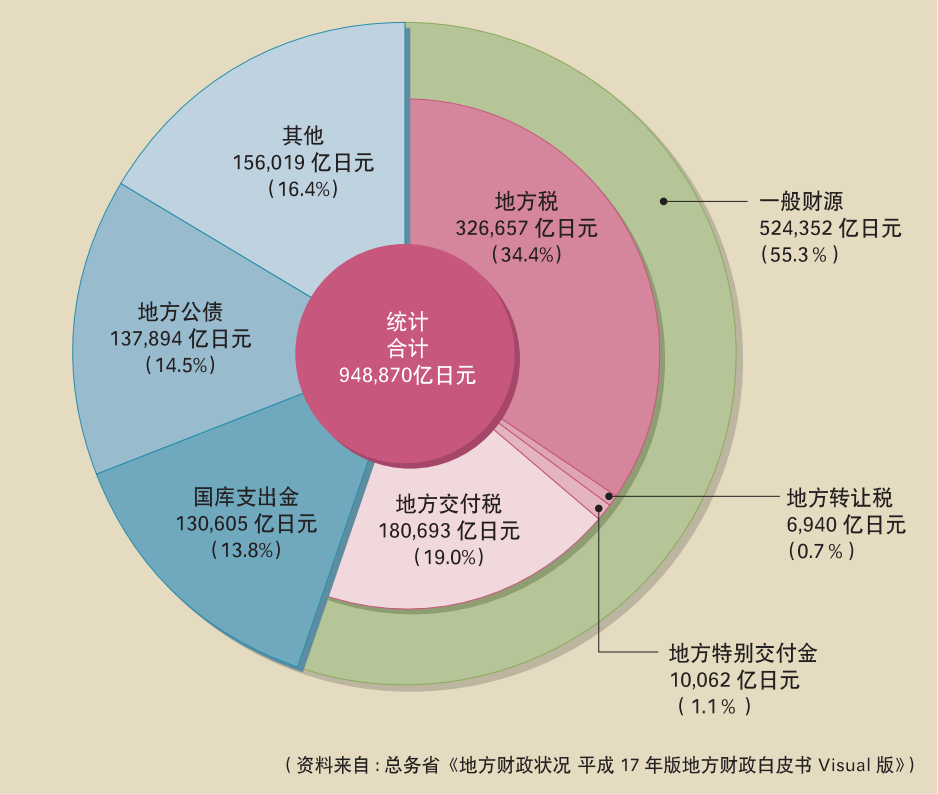
国家和地方公共团体间的财政结构(2003年度决算)



地方公共团体岁入

在目前地方财政构成中，地方公共团体作为提供行政服务的主体发挥着重大作用，但地方税收收入的构成比例停滞在30%多。

岁入决算额构成比例(2003年度决算)



三位一体改革的目的

基于“由官到民”、“由中央到地方”的想法，现在有必要大幅扩大地方的权限和责任、构建地方分权型新型行政系统，从而构建基于中央与地方明确责任分担的自主、自立的地区社会。

在地方财政处于严重财源不足的情况下，为了进一步推进地方分权，有必要在构建以地方公共团体稳定的财政运营所必须的一般财源为中心的岁入体系的同时，通

过对地方岁出的法令基准、国库补助负担金制度，推进国家干预的废除、缩减，在岁入、岁出两方面，提高地方的自由度，实现面向地方自立的机构改革。

其中，在岁入方面，从尽可能缩小地方岁出规模与地方税收间的背离的观点出发，以自主财源的地方税为基本，尽可能缩小对国家财源的依赖程度，进行更为自立的财政运营。这也将使得地区行政服务的

受益与负担的对应关系更为明确化，并推进通过中央、地方的行政改革、财政机构改革。

为了推进这些面向地方自立的机构改革，有必要重新一体化地研究以下三个问题①国库补助负担金、②包括税源移让在内的税源分配方法、③继续将地方交付税相互关联起来进行讨论。在此考虑下进行的就是所谓的“三位一体的改革”。

三位一体改革的内容

到2006年度之前推进以下的改革。

①国库补助负担金的改革

• 通过改革废除、缩减4兆日元左右。

• 对2005年度及2006年度的国库补助负担金，进行3兆日元的废除、缩减。

②重新审定包括税源移让在内的税源分配

• 有必要在废除的国库补助负

金的对象事业中，继续实施以地方为主体的税源移让。

• 以约3兆日元的税源移让为目标。

• 在2006年度的税制修改中，进行将所得税向个人居民税的税源移让。

③地方交付税的改革

• 全面重新研究、缩小地方交付税的财源保障功能。

CLAIR (自治体国际化协会)的活动内容

除了对日本的自治体(地方行政管理机构)推行的国际化交流提供协助之外，自治体国际化协会(CLAIR)还从事自治体公共财政和海外行政管理系统和业务的研究。本协会对日本自治体海外活动提供协助、对自治体职员培训以及促进实现地方性的

国际化。CLAIR通过这些活动，对发展地方的自治做出贡献。

为了实现这些目标，CLAIR通过国内支部和海外事务所从事着广泛的活动。CLAIR的主要活动有：

1. 发展海外事务所
2. 实施国际化交流项目

3. 协调“接收外国青年，实施语言指导项目”(JET)的施行

4. 实施国际人才开发项目

5. 收集和传播国际化交流的信息

6. 每月发行《自治体国际化协会论坛》刊物

7. 发行CLAIR报告书

8. 举办国际化交流讲座和派遣专家传播信息

9. 对主要的自治体国际化交流机构提供协助

CLAIR 海外事务所

北京事务所

CLAIR Beijing
中国北京市
朝阳区建国门外大街甲26号
长富宫办公楼5层
邮编100022
TEL 86-10-6513-8790
FAX 86-10-6513-8795
E-Mail clairbj-jp@clair.org.cn
Website <http://www.clair.org.cn>

伦敦事务所

Japan Local Government Centre
(CLAIR, London)
15 Whitehall,
London SW1A 2DD, U.K.
TEL 44-20-7839-8500
FAX 44-20-7839-8191
E-mail mailbox@jlgc.org.uk
Website <http://www.jlgc.org.uk>

汉城事务所

CLAIR Seoul
Rm 1608, 16th Floor Kyobo Bldg.
1, 1-ga, Jongro, Jongro-gu Seoul,
Korea
TEL 82-2-733-5681
FAX 82-2-732-8873
E-mail info@clair.or.kr
Website <http://www.clair.or.kr/>

纽约事务所

Japan Local Government Center
(CLAIR, New York)
666 Fifth Avenue, 2nd Floor,
New York, N.Y. 10103-0072, U.S.A.
TEL 1-212-246-5542
FAX 1-212-246-5617
E-mail jlgc@jlgc.org
Website <http://www.jlgc.org/>

悉尼事务所

Japan Local Government Centre
(CLAIR, Sydney)
Level 42, Gateway,
1-Macquarie Place
Sydney, NSW 2000 Australia
TEL 61-2-9241-5033
FAX 61-2-9241-5014
E-mail mailbox@jlgc.org.au
Website <http://www.jlgc.org.au>

巴黎事务所

Centre Japonais des Collectivités Locales
(CLAIR, Paris)
2, Place du Palais Royal,
75044 PARIS CEDEX 01, FRANCE
(Entrée: 151 bis, rue Saint-Honoré 75001
PARIS)
TEL 33-1-40-20-09-74
FAX 33-1-40-20-02-12
E-mail clairpar@netntt.fr
Website <http://www.clairparis.org>

自治体国际化协会



Council of Local Authorities for International Relations
Shin-Kasumigaseki Bldg. 19F
3-3-2 Kasumigaseki, Chiyoda-ku, Tokyo, 100-0013 Japan
TEL 81-3-3591-5482 FAX 81-3-3591-5346
E-mail kokujou@clair.or.jp
Website <http://www.clair.or.jp>

新加坡事务所

The Japan Council of Local
Authorities for International
Relations, Singapore
6, Battery Road, #31-02
Singapore 049909
TEL 65-6224-7927
FAX 65-6224-8376
E-mail info@clair.org.sg
Website <http://www.clair.org.sg>